

Проект Закона о регулировании статуса районных комитетов

Основные положения

Раздел	Положение
Цель	Регулирование районных комитетов будет способствовать углублению гражданского участия, повышению доверия к муниципальным органам, сокращению отчужденности и поляризации, а также повышению качества принятия решений на районном и городском уровнях.
Определения	В этом законе: "Районный комитет" — выборный орган жителей района в муниципалитете с численностью более 50 000 жителей, действующий как муниципальная корпорация в смысле статьи 249 Закона об органах местного самоуправления [новая редакция]; "Орган" — муниципалитет с численностью более 50 000 жителей; "Министр" — министр внутренних дел; "Положения" — положения, установленные министром согласно этому закону с одобрения комитета Кнессета по внутренним делам и охране окружающей среды.
Обязанность создания	(а) Муниципалитет будет способствовать созданию районных комитетов в своей юрисдикции в каждом районе, где большинство в две трети его жителей пожелают создать такой комитет, в течение 18 месяцев с момента вступления этого закона в силу. (б) Создание районного комитета зависит от прямых выборов жителей района, которые проводятся одновременно с выборами в муниципалитет.
Полномочия и функции	(а) Право представлять жителей района и право голоса на заседаниях совета муниципалитета и его органов; (б) Обязанность муниципальных органов консультироваться с комитетом при принятии решений по планированию, развитию и инфраструктуре в пределах района; (в) Инициирование местных проектов в соответствии с утвержденным бюджетом; (г) Сбор пожертвований и грантов под надзором финансового контроля муниципалитета и в соответствии с законом о публичных торгах.
Выборы и состав	(а) Члены районного комитета избираются прямым голосованием; победившим считается кандидат, набравший большинство голосов. (б) Министр установит в положениях

Раздел**Положение**

число членов комитета, критерии опционального участия в выборах и порядок несения должности.

Финансирование

(а) Муниципалитет перечислит районному комитету из своего годового бюджета сумму, установленную министром внутренних дел ежегодно в шекелях за год на одного жителя, зарегистрированного в районе, в соответствии с положениями министра и при условии бюджетного единообразия между всеми районами того же муниципалитета. (б) Государство будет участвовать в финансировании районных комитетов посредством целевых грантов, размер которых устанавливается в положениях министра в консультации с министром финансов. (в) Районный комитет может привлекать дополнительные источники в соответствии с законом.

Открытость и надзор

(а) Районный комитет опубликует для общественности повестки дня, протоколы, финансовые отчеты и годовой отчет о деятельности. (б) Омбудсмен муниципалитета будет следить за деятельностью комитета; министр может установить дополнительные механизмы надзора.

**Вступление в силу и
вторичное
законодательство**

(а) Этот закон вступит в силу через шесть месяцев с момента опубликования. (б) С вступлением закона в силу вводится переходный период в четыре года, в течение которого местные органы и жители городов будут работать над постепенным созданием районных советов в пределах своей юрисдикции. (в) Министр может установить положения для применения этого закона, включая следующие вопросы: (1) определение границ районов для выборов; (2) порядок проведения выборов и надзора над ними; (3) критерии распределения бюджета; (4) механизмы открытости и надзора.

Пояснительная записка

Предпосылки и необходимость реформы

Система местного управления в Израиле сформировалась в первые годы существования государства, когда в нем проживало менее миллиона жителей. Сегодня, с населением более 9 миллионов граждан, большинство которых живут в крупных городах, структура местного управления остается в своей первоначальной форме и не отражает меняющиеся потребности городского населения. Житель, желающий влиять на происходящее в его районе, не может выбрать местного представителя из своего района, а лишь голосует за общегородской список.

Посмотрим на реальность: система местного управления в Израиле застыла в прошлом. Она была спроектирована, когда в стране было всего миллион жителей. Сегодня, когда население выросло в 15 раз и большинство израильтян живут в больших городах, мы все еще застряли в той же старой системе.

Что происходит в реальности? Гражданин выходит голосовать в муниципалитет и голосует за список. Он не знает, кто его будет представлять в районе, не может влиять на то, кого изберут, а потом удивляется, почему никто не занимается его проблемами. Неудивительно, что доверие к местным органам власти падает с каждым годом.

Больше нельзя игнорировать эту проблему. В период, когда страна расколота и напряженность только обостряется, нам нужна новая модель, которая вернет гражданам ощущение влияния на место, где они живут.

Общественные и политические связи

Ясно одно: израильское общество раскалывается. У нас есть группы, живущие в совершенно разных мирах, не понимающие друг друга и едва ли находящие общий язык. Доверие к учреждениям сильно подорвано.

Но есть способ разорвать этот тупик. Районные комитеты могут работать как своеобразный "мост" между группами. Когда люди встречаются, чтобы решить конкретные проблемы — сломанную спортивную площадку, парковку, уличное освещение — они внезапно обнаруживают, что у них много общего. Большие споры о государстве отходят в сторону, и внимание переключается на повседневные проблемы, интересующие всех.

Это именно то, что нам нужно сейчас — место, где граждане чувствуют, что могут влиять, а не просто наблюдать со стороны.

Международный опыт

Не хотим ли мы переизобретать велосипед? Давайте посмотрим, что работает в мире.

В Нью-Йорке есть 59 советов районов, управляющих делами районов. В Лос-Анджелесе — 99 таких советов. Во Франции это обязательно: каждый город с численностью более 80 тысяч жителей должен создать районные комитеты. И самое интересное? Это работает даже при небольших бюджетах — 1-5 долларов на жителя в год, и при этом жители более довольны услугами и более активно участвуют в жизни сообщества.

В Израиле уже есть зачатки этой идеи. В Иерусалиме работают районные администрации, в Рамат-Гане есть районные услуги. Проблема? В том, что все это не имеет единой нормативной базы. Это не организовано, не равномерно и работает не везде.

Пришло время навести порядок — дать этой модели четкую юридическую базу, которая позволит каждому жителю Израиля пользоваться истинным представительством в своем районе.

Картирование существующей системы местного управления

Ограничения партийной модели

Выборы в муниципальные советы проводятся по партийным или местным спискам, что лишает жителей возможности выбрать конкретного представителя из своего района. Эта модель ослабляет личную ответственность, создает неопределенность в мандатах и усугубляет разрыв между избирателями и избранными.

Отсутствие районного представительства

Существующее законодательство не требует создания органов местного представительства. Районные комитеты существуют неформально и без правового статуса, что лишает жителей возможности выражать интересы своего района и участвовать в принятии решений по развитию, инфраструктуре и местным социальным программам.

Общественные и политические разломы

Города Израиля характеризуются растущим внутренним разнообразием — различия в уровне жизни, этно-религиозный состав и уровень инфраструктуры. Отсутствие местного представительства усугубляет чувство отчужденности и способствует недоверию между группами населения и органами власти. Растущая поляризация требует реакции на уровне местного управления.

Создание районных комитетов может превратить местные сообщества в пространства для сотрудничества на уровне района, особенно когда центральные учреждения страдают от подорванной легитимности и требуются структуры самоорганизации.

Свидетели и функции районных комитетов

Сокращение разрыва

Районные комитеты восстановят связь между жителями и городскими органами. Они создадут постоянный канал коммуникации, через который жители смогут обращаться непосредственно к своим избранным представителям, а те смогут выражать интересы своего района на городском уровне.

Укрепление прямой демократии

Прямые выборы по большинству голосов в районные комитеты обеспечат четкую демократическую легитимность. Таким образом, жители выберут конкретных людей, а не абстрактные списки. Это укрепит ответственность и активное участие в принятии решений о повседневной жизни.

Повышение эффективности местных решений

Районные комитеты смогут точно определить потребности района, сформулировать приоритеты и предложить проекты, адаптированные к местным условиям. Близость к жителям и постоянная обратная связь позволит быстро реагировать на проблемы и вносить обоснованные предложения в городские органы.

Развитие местного лидерства

Участие в районном комитете даст гражданам управленческий и организационный опыт. Таким образом, можно выявить и развить новое поколение лидеров, которые смогут продвигаться в городские советы, исполнительные органы и другие учреждения. Районные комитеты будут социальным лифтом для активных граждан.

Правовая база

Районный комитет как муниципальная корпорация

Предлагается создать районные комитеты как муниципальные корпорации, подчиненные муниципалитету. Такой статус позволит комитету быть самостоятельным юридическим лицом — управлять финансами, подписывать соглашения, получать пожертвования и реализовывать проекты — при сохранении связи с городскими органами.

Муниципальная корпорация будет действовать в соответствии со стандартным уставом с представительством жителей и обязательным представительством муниципалитета в совете управления. Таким образом будет сохранен баланс между независимостью комитета и ответственностью перед городом.

Правовой статус и создание

Закон будет обязывать муниципальные органы инициировать создание районных комитетов в городах с численностью более 50 тысяч жителей. Учредителями комитета будут избранные представители района и представители муниципалитета. Комитет получит полномочия представлять жителей, инициировать местные проекты и участвовать в распределении бюджетов.

Муниципалитет будет обязан включить районные комитеты в обсуждение планов развития, изменений инфраструктуры и местных социальных программ. Представитель комитета сможет участвовать в городских комитетах, имеющих отношение к его району.
