



**Раздаточные материалы
для заседания лобби
по легализации районных советов в
городах Израиля**

Депутатское лобби зарегистрировано депутатом Кнессета от партии «Ликуд» Амитом А-Леви, по инициативе Аналитического центра «Дор Мориа»

26 марта 2025 года

Данный документ, подготовлен аналитическим центром «Дор Мориа», в рамках деятельности Депутатского лобби в Кнессете по легализации районных советов в городах Израиля. Документ представляет собой обоснование необходимости легализации районных советов, как инструмент решения острых проблем израильского общества.

Документ содержит комплексный анализ социально-политических расколов в израильском обществе и предлагает инновационные стратегии их преодоления. Документ основан на 14 общеизраильских социологических исследованиях и 5 экспертных опросах, проведенных в 2023–2025 годах в партнерстве с ведущими социологическими компаниями «Маагар Мохот» и «Геокартография».

Авторская группа:

Лола Колпина - Доктор социологии, исследователь Хайфского университета

Игорь Каминник – директор Аналитического центра «Дор Мориа», эксперт по вопросам социальной мобилизации

Борис Лазарев – Доктор по аналитической химии, бывший депутат Хайфского городского совета (1998–2008), эксперт по вопросам самоорганизации населения и местного самоуправления.

Михаил Финкель – Доктор политологии, специалист по галахическому праву.

Виталий Барвиненко - доктор юридических наук, председатель Одесского районного совета.

Дан Фаюткин - эксперт по международному праву, председатель наблюдательного совета «Дор Мориа».

Содержание

Введение

- О документе
- Авторская группа

1. Социальные расколы в израильском обществе: диагностика проблемы

- 1.1. Феномен онтологического пузыря
- 1.2. Эмпирические данные
- 1.3. Ограничения традиционных подходов

2. Стратегия преодоления онтологического пузыря: трехуровневая модель

- «Я и город» — Районные советы
- «Я и моя страна» — Галахический банкинг
- «Я и мир» — Авраамический региональный кластер

2.1. Микроуровень: районные советы как институт демократической самоорганизации

- 2.1.1. Обоснование необходимости реформы
- 2.1.2. Модель районных советов

2.2. Макроуровень: новый образ будущего Израиля

- 2.2.1. Израиль как технологический мост
- 2.2.2. Авраамический экономический кластер

3. Галахический банкинг: финансовая основа для самоорганизации граждан

- 3.1. Сущность и принципы галахического банкинга
- 3.2. Финансовый кооператив "Авраамическое партнерство"
- 3.3. Сравнение с исламским банкингом

4. Интеграция компонентов стратегии для преодоления общественного раскола

- 4.1. Синергетический эффект трехуровневого подхода
- 4.2. Механизмы воздействия на онтологический пузырь

5. Рекомендации

- Вынести на обсуждение в Кнессете законопроект
- Определить механизмы финансирования районных советов
- Создать рабочую группу по разработке правовой базы для галахического банкинга
- Поддержать апробацию «галахического банкинга»
- Передать отчет об угрозах «онтологического пузыря» и методы преодоления на рассмотрение руководства Кнессета и Кабинета Министров

Приложение: Международный опыт

- Примеры успешного функционирования районных советов в разных странах
- Подтверждение эффективности данных структур

1. Социальные расколы в израильском обществе: диагностика проблемы

1.1. Феномен онтологического пузыря

Многолетние исследования, проведенные аналитическим центром «Дор Мориа» (14 общеизраильских социологических исследований и 5 экспертных опросов в 2023-2025 гг.), выявили новый тип общественного раскола в израильском обществе, который мы назвали "онтологическим пузырем".

Эволюция социальных противоречий

В ходе исследований мы выявили четыре последовательных этапа эволюции социальных противоречий, характеризующих переход от нормального социального разнообразия к опасному состоянию онтологического пузыря:

1. **Социальные различия** → Естественное разнообразие мнений и позиций, существующее в любом обществе и не препятствующее конструктивному диалогу.
2. **Идеологические разногласия** → Системные расхождения во взглядах, основанные на разных ценностных системах, но всё еще предполагающие возможность дискуссии и взаимного уважения.
3. **Политическая поляризация** → Усиление противостояния, формирование устойчивых групп с противоположными взглядами, сокращение "среднего" сегмента умеренных позиций, нарастание эмоциональной составляющей в дискуссиях.
4. **Онтологический пузырь** → Качественно новое состояние, когда противоречия перерастают в непримиримые альтернативные картины реальности, самоподдерживающиеся и непроницаемые для внешней информации.

Израильское общество, по нашим данным, в настоящее время находится на переходе от третьего к четвертому этапу, что требует незамедлительного вмешательства.

«Онтологический пузырь» — это феномен перерастания социальных противоречий в непримиримые альтернативные картины реальности, образующие самоподдерживающуюся систему диалектически взаимосвязанных противоположностей. В отличие от обычных социальных расколов, он характеризуется:

- **Непроницаемостью для альтернативных идей и фактов**, противоречащих сложившейся картине мира
- **Дегуманизацией носителей других взглядов**, восприятие их как экзистенциальных врагов
- **Манихейским дуализмом**: деление мира на «сынов света» и «сынов тьмы»
- **"Слипанием" ключевых дихотомий**: Мы/Они, Добро/Зло, Истина/Ложь, Свои/Чужие, Прогресс/Реакция

Отличие онтологического пузыря от традиционных социальных расколов

Параметр	Традиционные социальные расколы	Онтологический пузырь
Природа разделения	Разногласия по конкретным вопросам и политикам	Фундаментальные различия в восприятии реальности
Отношение к фактам	Разная интерпретация общепризнанных фактов	Создание альтернативных систем "фактов", отрицание информации, противоречащей картине мира

Параметр	Традиционные социальные расколы	Онтологический пузырь
Восприятие оппонентов	Политические или идеологические противники или конкуренты	Экзистенциальные враги, воплощение зла
Возможность диалога	Диалог возможен на основе общепризнанных правил и процедур	Диалог затруднен из-за отсутствия общего языка и базовых предпосылок
Эмоциональная компонента	Вторична по отношению к идеологическим позициям	Первична, формирует эмоциональную зависимость от подтверждения собственной правоты
Целостность позиций	Возможно согласие по одним вопросам при разногласиях по другим	"Пакетное" восприятие позиций, когда взгляды по различным вопросам образуют неразрывное целое
Устойчивость к изменению	Возможно изменение позиций под влиянием новой информации	Высокая резистентность к изменениям, новая информация интерпретируется так, чтобы подтвердить существующие взгляды
Сегментация общества	Множественность групп с разнообразными позициями	Бинарное разделение на "своих" и "чужих"
Роль идентичности	Идеологические позиции как часть идентичности	Идеологические позиции как основа идентичности
Механизмы преодоления	Общественный диалог, политические компромиссы, образовательные программы	Требуются нестандартные подходы, действующие одновременно на микро- и макроуровнях

1.2. Эмпирические данные

Факторный и корреляционный анализ данных выявил формирование в израильском обществе двух основных мировоззренческих кластеров с высокой внутренней согласованностью:

Религиозно-акцентированный кластер:

- Государство Галахи
- Религиозный сионизм
- Евреи как богоизбранный народ
- Уникальная миссия Израиля в мире

Светско-модернистский кластер:

- Светское государство
- Светский сионизм
- Евреи — один из древних народов
- Ориентация на Коллективный Запад

Ключевые показатели радикализации:

- **61%** израильтян систематически выбирают радикальные позиции по ключевым вопросам
- **76,2%** носителей радикальных взглядов сохраняют их по всем вопросам независимо от содержания
- Лишь **39%** респондентов придерживаются умеренных взглядов
- **40%** израильтян считают, что ни один из действующих политиков не вносит значимого вклада в объединение общества

1.3. Ограничения традиционных подходов

В условиях онтологического пузыря традиционные методы преодоления общественных разногласий оказываются неэффективными:

- **Информационно-просветительские программы** не работают из-за непроницаемости онтологического пузыря для внешней информации
- **Политические компромиссы** воспринимаются как предательство базовых ценностей
- **Медиация и диалоговые практики** затрудняются отсутствием общего языка и базовых предпосылок
- **Апелляция к общим ценностям** осложняется размыванием ценностной основы общества

2. Стратегия преодоления социальных противоречий и общественных расколов в условиях сформировавшегося «онтологического пузыря»: трехуровневая модель

Для преодоления онтологического пузыря мы предлагаем комплексный подход, основанный на трехуровневой модели идентичности и социального взаимодействия:

«Я и город» — Районные советы: локальный уровень, возвращающий гражданам контроль над непосредственным окружением и создающий практический опыт сотрудничества с соседями различных взглядов.

«Я и моя страна» — Галахический банкинг: национальный уровень, объединяющий традиционные ценности с современными экономическими потребностями, создавая пространство сотрудничества между религиозными и светскими гражданами.

«Я и мир» — Авраамический региональный кластер: глобальный уровень, позиционирующий Израиль как технологический мост между цивилизациями и преодолевающий ложную дихотомию "Восток или Запад".

Каждый из этих уровней направлен на решение конкретных аспектов проблемы и совместно они формируют целостную систему преодоления онтологического пузыря.

2.1. Микроуровень: районные советы как институт демократической самоорганизации и инструмент прямой демократии на локальном уровне.

Районные советы (ваад шхунати) механизм, позволяющий переключить внимание с абстрактных идеологических противостояний на конкретные практические проблемы. Эффективность этого подхода основана на том, что:

- **Локальные проблемы вытесняют глобальные идеологические разногласия** — вопросы благоустройства, безопасности и качества жизни объединяют людей с различными политическими взглядами
- **Непосредственное взаимодействие** разрушает стереотипы и демонизацию "других" через личный контакт
- **Прямая демократия** возвращает гражданам ощущение контроля и ответственности
- **Видимые результаты** создают позитивный опыт сотрудничества

2.1.1. Обоснование необходимости реформы

1. Рост населения и урбанизация:

- С момента основания Израиля его население увеличилось в 15 раз
- Более 20 городов с населением свыше 100 000 человек
- Возрастающие различия в интересах жителей разных районов

2. Ограничения существующей системы:

- Выборы по партийным спискам не обеспечивают персональной ответственности
- Отсутствие механизмов для системной работы с локальными проблемами
- Слабое взаимодействие депутатов с избирателями

3. Экспертное заключение Центра исследований и информации Кнессета (июнь 2024 г.):

- Поддержка усиления персонального компонента в местных выборах
- Рекомендация введения районных советов как инструмента децентрализации
- Положительный международный опыт (Германия, скандинавские страны)

2.1.2. Модель районных советов

Функции районных советов:

- Взаимодействие с жителями: регулярные встречи, опросы, работа с обращениями
- Определение приоритетов районного развития
- Разработка и продвижение локальных проектов
- Привлечение дополнительного финансирования
- Общественный контроль за реализацией проектов

Порядок формирования:

- Кандидат подает заявку со списком поддержки (не менее 100 подписей жителей района)
- Формируется шорт-лист из 12 кандидатов с наибольшим количеством рекомендаций
- Голосование проходит в день муниципальных выборов
- Каждый избиратель выбирает одного кандидата
- 7-9 кандидатов с наибольшим количеством голосов формируют совет
- Председателем становится кандидат, получивший больше всего голосов

Юридический статус и финансирование:

- Статус некоммерческих организаций (амутот)
- Муниципальный бюджет: 0,5-1% (около 20 млн шекелей на 5 районов в Хайфе)
- Государственное финансирование: 100 шекелей на жителя в год
- Дополнительные источники: гранты, пожертвования, спонсорство

Преимущества модели:

- Децентрализация управления
- Усиление подотчетности через прямые выборы
- Повышение гражданской активности
- Создание здоровой конкуренции между районами
- Формирование нового кадрового слоя муниципального уровня

2.2. Макроуровень: новый образ будущего Израиля

2.2.1. Израиль как технологический мост

В условиях онтологического пузыря необходимо предложить объединяющее видение будущего, выходящее за рамки существующих противоречий. Концепция **Израиля как технологического моста между Коллективным Западом и Глобальным Югом** отвечает этим требованиям, поскольку:

- **Выходит за рамки существующих дихотомий "Запад или Восток"**
- **Соответствует объективному геополитическому положению** Израиля на стыке Европы, Азии и Африки
- **Согласуется с поддержкой Авраамических соглашений** большинством израильтян
- **Опирается на общие стремления** видеть Израиль экономическим и технологическим центром региона

Социологические данные (февраль 2025 г.):

- **39%** израильтян верят, что Израиль может стать страной, соединяющей интересы Запада и Глобального Юга
- **58,3%** оценивают сотрудничество со странами БРИКС как важное или перспективное направление
- **63,7%** хотят видеть Израиль экономическим центром региона
- **58,7%** — технологическим центром
- **63,3%** считают Авраамические соглашения "историческим прорывом"

Среди мировых лидеров, способных оказать влияние на развитие Авраамических соглашений (помимо Д. Трампа), израильтяне отметили: 28,9% назвали **В. Путина**, 17% – **Си Цзиньпина** и 13,9% – **Н. Моди**.

2.2.2. Авраамический экономический кластер

На базе Авраамических соглашений предлагается создание **Авраамического экономического кластера**, объединяющего Израиль и арабские страны. Ключевые направления сотрудничества:

- Развитие региональной инфраструктуры
- Внедрение технологий "умного региона" (Smart Region)
- Реализация совместных экологических проектов
- Создание общей финансовой экосистемы
- Развитие человеческого капитала

3. Галахический банкинг: финансовая основа для самоорганизации граждан

3.1. Сущность и принципы галахического банкинга

Галахический банкинг — это финансовая модель, основанная на принципах еврейского религиозного права (Галахи), которая может стать эффективным инструментом поддержки гражданских инициатив, включая деятельность районных советов.

Ключевые принципы:

- **Запрет на ростовщичество (рибит)** — использование механизмов хетер-иска вместо традиционных кредитов с процентами
- **Справедливое распределение рисков** — партнерские модели, где финансовая организация и клиент делят прибыль и убытки
- **Кооперативная структура** — клиенты становятся совладельцами

- **Социальная ответственность** — приоритетное финансирование проектов в сфере образования, здравоохранения и устойчивого развития
- **Инвестирование в реальную экономику** — поддержка инфраструктурных проектов и локальных инициатив

3.2. Финансовый кооператив "Авраамическое партнерство"

Для практической реализации концепции галахического банкинга заканчивается регистрация **Финансового кооператива "Авраамическое партнерство"** как пилота для отработки «галахического банкинга» и инструмента финансирования реального сектора экономики и проектов членов кооператива, включая районные советы.

Преимущества для системы районных советов:

- Доступ к финансированию, основанному на этических принципах
- Возможность реализации социально значимых проектов без высоких процентных ставок
- Интеграция в систему финансирования, соответствующую традиционным ценностям
- Соучастие жителей района в финансовых решениях
- Создание прозрачных механизмов распределения ресурсов

3.3. Сравнение с исламским банкингом

В долгосрочной перспективе галахический банкинг может быть объединен с исламским банкингом в рамках **авраамической финансовой системы**. Эти системы имеют схожие этические принципы:

Финансовый продукт	Галахический банкинг	Исламский банкинг
Беспроцентное финансирование	Хетер-иска	Мудараба
Совместное инвестирование	Шутафут	Мушарака
Лизинг с правом выкупа	Договор аренды с выкупом	Иджара
Финансирование торговли	Хевкер-хасин	Мурабаха
Облигации без процентов	Галахические облигации	Сукук
Социальное финансирование	Гмах	Кард хасан
Страхование	Взаимные страховые фонды	Гакафуль

Такая интеграция:

- Создаст материальное воплощение авраамической преемственности
- Сформирует механизм экономической интеграции в регионе
- Трансформирует религиозные различия из источника конфликта в основу для сотрудничества

4. Интеграция компонентов стратегии для преодоления общественного раскола

Каждый элемент предложенной трехуровневой стратегии имеет собственную ценность, но их синергия создает качественно новый эффект, способный трансформировать глубинные механизмы онтологического пузыря:

4.1. Синергетический эффект трехуровневого подхода

Районные советы:

- Создают практический опыт сотрудничества на локальном уровне
- Переключают внимание с идеологических противостояний на конкретные задачи
- Восстанавливают социальное доверие через непосредственное взаимодействие

Галахический банкинг:

- Обеспечивает финансовую основу для гражданских инициатив
- Соединяет традиционные ценности с современными экономическими потребностями
- Демонстрирует возможность сотрудничества религиозного и светского подходов

Авраамический региональный кластер:

- Предлагает объединяющее видение будущего, выходящее за рамки существующих дихотомий
- Трансформирует геополитические вызовы в экономические возможности
- Позиционирует национальную уникальность как преимущество, а не барьер

4.2. Механизмы воздействия на онтологический пузырь

Предложенная стратегия эффективно воздействует на ключевые характеристики онтологического пузыря:

1. Против непроницаемости для альтернативных идей:

- Районные советы создают опыт успешного взаимодействия с носителями разных взглядов
- Галахический банкинг демонстрирует возможность интеграции традиционных и современных подходов
- Авраамический кластер показывает преимущества глобального сотрудничества

2. Против дегуманизации носителей других взглядов:

- Непосредственное взаимодействие в районных советах разрушает стереотипы
- Экономическое сотрудничество в рамках галахического банкинга создает общие интересы
- Образ технологического моста объединяет разные группы вокруг общей миссии

3. Против "слипания" ключевых дихотомий:

- Вовлеченность на разных уровнях создает многомерную идентичность
- Противоречия на одном уровне компенсируются сотрудничеством на других
- Формируется новая система координат, выходящая за рамки существующих противостояний

Эта комплексная стратегия не пытается "победить" или "примирить" противоборствующие онтологии, а создает новое пространство взаимодействия и новый горизонт развития, постепенно делая старые разделения менее значимыми.

5. Рекомендации

- 1. Вынести на обсуждение в Кнессете законопроект о создании районных советов в городах с населением свыше 50 000 человек**
- 2. Определить механизмы финансирования районных советов, включая:**
 - Муниципальное финансирование (0,5-1% городского бюджета)
 - Государственное финансирование (100 шекелей на жителя в год)
 - Возможность получения частных пожертвований через статус амуты
- 3. Создать рабочую группу по разработке правовой базы для галахического банкинга с участием представителей Кнессета, Банка Израиля, раввина и финансовых экспертов**

4. Поддерживать апробацию «галахического банкинга» на базе Финансового кооператива "Авраамическое партнерство" как пилотного проекта по внедрению принципов этических финансовых инструментов.

Приложение: Международный опыт

Районные советы и подобные им структуры успешно функционируют во многих странах мира:

- **Германия:** Районные комитеты (Bezirksausschüsse) в Мюнхене и других крупных городах
- **Швеция:** Районные советы (Stadsdelsnämnder) в Стокгольме имеют значительную автономию
- **Франция:** Районные советы (Conseils de quartier) действуют во всех городах с населением более 80 000 жителей
- **США:** Community Boards в Нью-Йорке и Neighborhood Councils в Лос-Анджелесе
- **Россия:** Территориальное общественное самоуправление (ТОС) могут участвовать в распределении субсидий, организовывать благоустройство, мероприятия, реализовывать проекты через грантовую поддержку муниципалитетов и регионов.
- **Украина:** Органы самоорганизации населения (ООН) участвуют в распределении ресурсов, контроле за выполнением работ, взаимодействуют с районными администрациями, особенно активны в Киеве и Одессе.

Эффективность этих структур подтверждается:

- Повышением уровня гражданской активности
- Более точной идентификацией и решением локальных проблем
- Снижением социальной напряженности
- Развитием культуры гражданского участия